

18 октября 2007 года

**Заместителю министра финансов Кыргызской Республики
А.О. Кожошеву**

Уважаемый Арзыбек Орозбекович,

Проект «Децентрализация и местное самоуправление» (USAID) совместно с АРИС в целях реализации пункта 20 раздела IV Плана мероприятий по дальнейшему продвижению реформ финансово-бюджетной децентрализации в Кыргызской Республике на 2007 год, утвержденного Приказом Министерства финансов КР от 25.06.2007 года №108-П подготовил приложенный меморандум.

С уважением,

**Руководитель проекта
Клэр Романик**

Варианты по решению вопросов задолженности Водоканалов, предлагаемые проектом «Децентрализация и местного самоуправления» (USAID) и АРИС

1. Введение

В соответствии с пунктом 20 Плана мероприятий по дальнейшему продвижению реформ финансово-бюджетной децентрализации в Кыргызской Республике на 2007 год, утвержденного Приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 25 июня 2007 года №108-П проект «ДеМСУ» и АРИС провели анализ существующей ситуации сложившейся с задолженностью Водоканалов на территории республики. Данная записка касается, только Водоканалов, так как в процессе работы проект «ДеМСУ» работал исключительно с Водоканалами городов и имеет соответствующие данные только от них. Тем не менее, вполне возможно, что комбинаты коммунальных предприятий в городах, также столкнулись проблемой долгов, которые были переданы им в процессе передачи в муниципальную собственность. Что же касается ситуации с поставщиками питьевой воды в айылах, то у проекта «ДеМСУ» также не имеется достоверной информации относительно задолженности сельских общественных объединений потребителей питьевой воды.

2. Юридические аспекты, касающиеся задолженности предприятий, предоставляющих услуги водоснабжения и канализации

С 1995 по 2001 годы постановлениями Правительства Кыргызской Республики было передано имущество государственных предприятий предоставляющих услуги водоснабжения и канализации в муниципальную собственность городов Кыргызской Республики. Ситуация с переданным имуществом отличается по городам, в некоторых городах были переданы предприятия как имущественный комплекс в целом, а в некоторых были переданы только отдельные объекты управлений Водоканал, например, насосные станции, скважины, водопровод, т.д.

Таблица 1. Передача объектов в муниципальную собственность имеющее отношение к предоставлению услуг по водоснабжению и канализации

Категория	Услуги по водоснабжению/канализации
Категория № 1: Полностью предприятие было передано	Баткен Бишкек Каракол Майлуу-Суу
Категория № 2: Отдельные активы были переданы но, по существу большинство всех эти активов достаточны для создания нового	Жалалабат Кант Кызыл-Кия Нарын Ош

предприятия	Шопоков Токмок
Категория № 3: Отдельные активы были переданы, но они недостаточны для предоставления услуг	Чолпон-Ата Кара-Балта Кок-Жангак Сулюкта Талас Таш-Кумыр Узген
Категория №4: Активы не были переданы	Балыкчы Исфана Каракуль Кара-Суу Кербен Кочкор-Ата Ноокат

Однако постановления Правительства Кыргызской Республики не оговаривают отдельно судьбу данных государственных предприятий как юридических лиц. Передача государственного имущества в муниципальную собственность в данном случае означает только то, что переданные объекты переходят из одной формы собственности в другую. В случае же с предприятиями – юридическими лицами, необходимо соблюсти определенный порядок в соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики, а именно учредитель должен принять решение о его реорганизации, утвердить передаточный акт, который должен содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица в отношении всех его кредиторов и должников.

Вопрос долгов прямо не касается Постановлений Правительства или актов приема-передачи, которые только касаются основных и оборотных средств. Это показывает, что долг относится к предприятию, а не к отдельным объектам, так как права собственности на эти объекты могут возникнуть без рассмотрения вопросов о долгах или бухгалтерского баланса (это единственный документ, связанный с передачей, в котором перечислена задолженность). В данном случае, так как предприятия Водоканала являются государственными, то государству необходимо было помимо принятия решения о передаче активов предприятий в муниципальную собственность, одновременно решить и проблему с их огромными задолженностями.

В настоящий момент складывается ситуация, при которой не все города перерегистрировали предприятия в муниципальные и предприятия до сих пор юридически являются государственными.

Таблица 2. Правовой статус Водоканалов, в соответствии с сертификатами о регистрации

Государствен	Государствен	Муниципальное	Муниципал	Акционер	Общество с	Неизвест
--------------	--------------	---------------	-----------	----------	------------	----------

ное предприятие	ное учреждение	(коммунальное) предприятие	ьное учреждение	ное общество	ограниченной ответственностью	ен
Токмок	Талас	Бишкек	Жалалабат	Кочкор-Ата ¹	Кант	Баткен ²
Узген ³	Майлуу-Суу	Узген ⁴		Кара-Куль ⁴	Таш-Кумыр ⁸	
Кызыл-Кия ⁵	Кок-Жангак	Кызыл-Кия			Ош ⁶	Ош
Чолпон-Ата	Таш-Кумыр ⁷	Каракол				
Нарын		Шопоков				
Кара-Суу						
Ноокат						
Сулукта						
Исфана						
Кара-Балта						
Балыкчы						

* В городе Кербен услуги водоснабжения предоставляются Ассоциацией Водопользователей.

Ситуация по долгам уже приводит к критической ситуации, так как по многим Водоканалам кредиторы уже обращаются в суды (Талас, Сулукта, Баткен, Исфана...) сумма задолженности по электроэнергии не уменьшается, а скорее растет. Скорее эта проблема улучшения управления на местном уровне.

В то же время большую озабоченность вызывают ситуации с угрозами со стороны органов прокуратуры обращения в суд о признании предприятия банкротом. Так как органы местного самоуправления при передаче имущества Водоканала подписали акты о приеме-передаче этих объектов и бухгалтерские балансы с долгами предприятий, то в случае признания их банкротами органы местного самоуправления могут лишиться не просто своей муниципальной собственности, но и возможности эффективно и качественно предоставлять услуги водоснабжения и канализации населению на своей территории, что повлечет за собой огромные по значимости нежелательные последствия.

¹ В Кочкор-Ате водоснабжением занимается участок Кыргызнефтегаза.

² УИ не располагает надёжной информацией относительно правового статуса Баткенского Водоканала, но считает, что он, вероятно, является государственным предприятием.

³ В Узгене имеется два Водоканала – один является государственным предприятием, а второй – это недавно созданное предприятие. Регистрационное свидетельство нового предприятия по ошибке указывает, что это государственное предприятие с муниципальным имуществом.

⁴ В Кара-Куле водоснабжением занимается Теплокоммуэнерго, являющийся участком Каскада Токтогульских ГЭС, отделения АО Электростанции.

⁵ В Кызыл-Кие два Водоканала – один является государственным предприятием, а другой недавно создан. Урбан Институт не располагает копией регистрационного свидетельства нового водоканала, но, по словам горуправы Кызыл-Кии, оно зарегистрировано как муниципальное предприятие.

⁶ В Оше два юридических лица, занимающихся водоснабжением и канализацией - ОсОО Ош Таза-Суу и Ошский Горводоканал, статус которого не известен УИ (он может быть либо государственным, либо муниципальным учреждением/предприятием).

⁷ В Таш-Кумыре два провайдера водоснабжения – Кыргызско-Российское ОсОО Водхоз и Суу-Чарба, зарегистрированное как учреждение, но неясно какое – государственное или муниципальное. УИ считает, что оно было зарегистрировано как государственное учреждение.

С 1 января 2004 года вступит в силу Закон Кыргызской Республики «О финансово-экономических основах местного самоуправления». Статья 19 данного Закона вносит определенную ясность в сложившуюся ситуацию и предусматривает преобразование государственных предприятий, предоставляющих услуги, оказание которых было предано органам местного самоуправления и/или имущество которых было передано в муниципальную собственность в муниципальные предприятия или акционерные общества, одним из учредителей которых является орган местного самоуправления. При передаче государственных предприятий в муниципальную собственность **Правительство Кыргызской Республики должно произвести реструктуризацию существующих долгов передаваемых государственных предприятий за счет республиканского бюджета как необходимое условие обеспечения их финансовой жизнеспособности и устойчивости.**

Несмотря на то, что имущество предприятий Водоканала передавалось до вступления данного Закона в силу, процесс их передачи в муниципальную собственность нельзя назвать завершенным вплоть до момента государственной регистрации нового юридического лица, муниципального предприятия или АО с муниципальным участием. Таким образом, органы местного самоуправления которым в свое время было передано имущество государственных предприятий вправе обратиться в Правительство Кыргызской Республики с требованием о реструктуризации существующих долгов предприятий Водоканал.

2. Разбивка существующих сумм задолженности Водоканалов городов

В нижеследующих таблицах приведена кредиторская задолженность Водоканалов исключительно перед государством, а именно перед Социальным фондом (включая пени и штрафы), перед налоговыми органами и за электроэнергию (включая пени и штрафы). В дебиторскую задолженность включены долги от населения, организаций, финансируемых из республиканского и местного бюджетов, и коммерческих организаций. Долги в отношении заработной платы, а также иные не включены.

Таблица 3. Кредиторская задолженность на момент передачи объектов в муниципальную собственность и на 31 декабря 2006 года

Город	Кредиторская задолженность на 1998 - 2001 годы (момент передачи объектов в муниципальную собственность)	Кредиторская задолженность на 2006 год
Чолпоната	1 298 588	3 494 991
Ташкумыр	2 087 745	4 596 167
Карасуу		1 234 397
Талас	4 718 815	4 667 660
Нарын	132 200	613 100
Карабалта	205 318	463 652 738
Ноокат	248 891	199 558

Узген	1 751 300	320 581
Майлуусуу	3 647 335	4 144 420
Кызылкия	5 905 900	5 306 200
Балыкчы	546 206	1 902 758 639
Баткен ⁸		4 823 200
Исфана ⁹		3 565 340
Кок-Жангак		938 008
Шопоков ¹⁰		340 319
Сулюкта ¹¹		6 847 062
Токмок ¹²		7 951 445
Жалалабат	989 550	8 894 972
Кант ¹³		61 861
Кербен		
Каракол		
Кочкор-Ата		
Каракуль		
Ош		
Бишкек		
Всего	21 531 848	2 424 410 658

Таблица 4. Дебиторская задолженность за воду на момент передачи объектов в муниципальную собственность и на 31 декабря 2006 года

Город	Дебиторская задолженность на 1998 - 2001 годы (момент передачи объектов в муниципальную собственность)	Дебиторская задолженность на 2006 год
Чолпоната	1 442 668	922 933
Ташкумыр	2 045 150	5 406 092
Карасуу		356 937
Талас	3 267 580	2 998 200
Нарын	2 351 000	2 144 334
Карабалта	2 250 600	4 424 600
Ноокат	563 738	1 504 678
Узген	1 639 700	5 828 200

⁸ Данные на 31 декабря 2005 года

⁹ Данные на 31 декабря 2005 года

¹⁰ Данные на 31 декабря 2005 года

¹¹ Данные на 31 декабря 2005 года

¹² Данные на 1 июля 2004 года

¹³ Данные на 1 января 2005 года

Майлусуу	3 592 509	4 015 135
КЫЗЫЛКИЯ	3 566 900	4 469 500
Балыкчы	1 261 367	13 287 966
Кок-Жангак	123 026	1 003 000
Исфана ¹⁴		270278
Кочкор-Ата		1262888
Баткен ¹⁵		76800
Каракуль		2577024
Шопоков ¹⁶		831207
Сулюкта ¹⁷		2938800
Токмок ¹⁸		1 461 715
Жалалабат		5438400
Кант ¹⁹		1813607
Кербен		
Каракол		
Ош		
Бишкек		
Всего	22 104 238	63 032 294

3. Возможные варианты решения реструктуризации долгов Водоканалов

1) **Взаимозачет.** Кредиторская задолженность некоторых муниципальных предприятий за электроэнергию перед АО «Ошэлектро», АО «Жалалабатэлектро», АО «Северэлектро», АО «Востокэлектро» и кредиторская задолженность муниципальных предприятий по налогам, поступающим в республиканский бюджет, может быть погашена за счет дебиторской задолженности организаций, финансируемых из республиканского бюджета, перед муниципальными предприятиями.

¹⁴ Данные на 31 декабря 2005 года

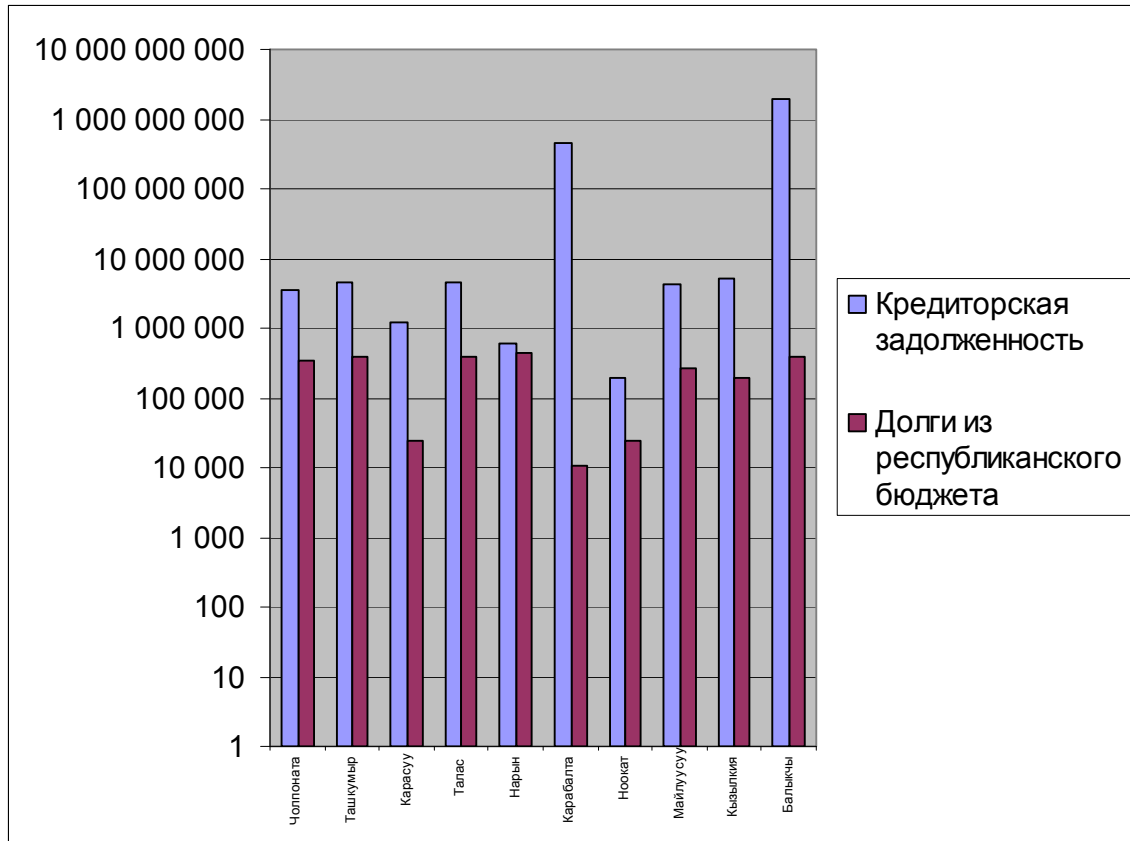
¹⁵ Данные на 31 декабря 2005 года

¹⁶ Данные на 31 декабря 2005 года

¹⁷ Данные на 31 декабря 2005 года

¹⁸ Данные на 1 июля 2004 года

¹⁹ Данные на 1 января 2005 года



2) **Списание** (хотя бы частичное) долгов за счет республиканского бюджета
Кредиторская задолженность муниципальных предприятий перед АО «Ошэлектро», АО «Жалалабатэлектро», АО «Северэлектро», АО «Востокэлектро», может быть погашена за счет задолженности этих предприятий по налогам, поступающим в республиканский бюджет. Кредиторская задолженность муниципальных предприятий по налогам, поступающим в республиканский бюджет, может быть списана с учетом дебиторской задолженности организаций, финансируемых из республиканского бюджета, перед муниципальными предприятиями.

Относительно долгов перед Социальным фондом, то этот вопрос требует тщательного консультирования с Социальным фондом.

3) **Субсидии для местного бюджета**

По решению местного кенеша кредиторская задолженность муниципальных предприятий по налогам, поступающим в местный бюджет, может быть погашена за счет дебиторской задолженности организаций, финансируемых из местного бюджета, перед муниципальными предприятиями, либо списана за счет местного бюджета.

Приложение 1.

Разбивка кредиторской задолженности на 31 декабря 2006 года

Город	Социальный фонд	Пеня и фин. санкции СФ	Налоги	Электроэнергия	Пеня и штрафы за электроэнергию	Всего
Чолпоната	50795	43095	62833	3338268		3494991
Ташкумыр	823349		324662	3396456	51700	4596167
Жалалабат	2400		68500	8824072		8894972
Карасуу	124059	20956	13780	860845	214757	1234397
Талас	977346	223331		2364841	1102142	4667660
Нарын	288300		49400	244700	30700	613100
Карабалта	66730619	1126558	22634497	299910216	73250848	463652738
Ноокат	168168	28409	2981			199558
Узген	161300	149400	2500	5812	1569	320581
Кокжангак	12617		2735	922656		938008
Майлусуу	2766829	550511	463	634219	192398	4144420
Кызылкия	1207200	260900	765700	1891200	1181200	5306200
Балыкчы	100420		107589	1852907153	49643477	1902758639
Баткен	1191000		48200	3584000		4823200
Исфана	278806		28872	3257662		3565340
Шопоков	11722		7605	320992		340319
Сулукта	1097047		85415	5664600		6847062
Токмок	3365348		3175989	1410108		7951445
Кант	57086		4775			61861
Каракуль						
Кочкор-Ата						
Кербен						
Каракол						
Ош						
Бишкек						
Всего	79414411	2403160	27386496	2189537800	125668791	2424410658

Разбивка дебиторской задолженности за воду на 31 декабря 2006 года

Город	Население	Организации, финансируемые из республиканского бюджета	Организации, финансируемые из местного бюджета	Коммерческие организации	Всего
Чолпоната	228743	344190	350000		922933
Ташкумыр	3426335	380450	853645	745662	5406092
Карасуу	64697	24585	157274	110381	356937
Талас	1860900	396100	741200		2998200
Нарын	4334	445900	1168400	525700	2144334
Карабалта	2693500	10900	1630900	89300	4424600
Ноокат	1369700	24221	615	110142	1504678
Узген*	5104700	506600		216900	5828200
Майлусуу	2170987	269944	70364	1503840	4015135
Кызылкия	3513800	189400	518200	248100	4469500
Балыкчы	9866761	391851	240752	2788602	13287966
Баткен*	240000	567000		196000	1003000
Исфана*	109676	160602			270278
Кочкор-Ата*	1052521	200507		9860	1262888
Кок-Жангак*	17474	51234		8092	76800
Каракуль*	2249323	220937		106764	2577024
Шопоков*	750983	22190		58034	831207
Суюк-Таш*	350000	2291200		297600	2938800
Токмок*	462 315	582 200		417 200	1 461 715
Жалалабат*	3432700	1280900		724800	5438400
Кант*	108441	1028518		676648	1813607
Кербен					
Каракол					
Ош					
Бишкек					
Всего	39077890	9389429²⁰	5731350²¹	8833625	63032294

*По данным Водоканалов нет возможности разбить долги из местного и республиканского бюджетов.

²⁰ Данная сумма не включает Водоканалы, по которым нет возможности разбить долги из местного и республиканского бюджетов.

²¹ Данная сумма не включает Водоканалы, по которым нет возможности разбить долги из местного и республиканского бюджетов.